



# **L'arbitrage en Belgique**



**Résumé des recommandations**

**David Elleray MBE**

**Mai 2019**

## Introduction

En automne 2018, j'ai été invité par le CEO de l'URBSFA, M. Peter Bossaert, à entreprendre une évaluation complète de l'arbitrage en Belgique et à produire un plan stratégique pour le développement futur de l'arbitrage. À cet égard, l'accent devait être principalement mis sur l'arbitrage dans le football professionnel.

La nécessité d'une évaluation et d'un plan stratégique découle d'un certain nombre de questions liées à l'arbitrage, notamment sa qualité, son intégrité (mise en évidence par l'arrestation de deux des meilleurs arbitres du pays) et l'insatisfaction quant au leadership, à la direction technique et au soutien provenant du Referee Office de l'URBSFA.

Au niveau international, il faut objectivement avouer que l'arbitrage belge a régressé ces dernières années. Il n'y a en effet aucun arbitre belge dans les deux premières catégories d'arbitres de l'UEFA et les perspectives sont limitées, dans un avenir immédiat, d'avoir un arbitre UEFA Elite ou une équipe d'arbitres lors d'un Championnat d'Europe ou une Coupe du Monde. Jusqu'en 2010, la Belgique avait régulièrement des arbitres dans tous les grands tournois de l'UEFA et de la FIFA, en Ligue des Champions...

La formation d'arbitres et d'arbitres assistants belges de top niveau sera un processus difficile, long et coûteux (en termes de ressources humaines et financières) car l'arbitrage est un peu comme un club soumis à une interdiction de transferts, lorsque l'équipe doit être constituée de joueurs existants/jeunes. Les futurs officiels de match belges du top doivent venir de Belgique.

L'arbitrage joue un rôle clé dans le football et la qualité de celui-ci a un impact significatif sur la qualité du football joué. Il est donc clairement dans l'intérêt du football belge d'investir dans le développement d'officiels de match de haut niveau. En réalité, un tel investissement devrait s'autofinancer puisque des officiels de match de haut niveau augmenteront l'équité et la qualité du jeu, et le rendront ainsi plus attrayant pour les spectateurs et les investisseurs/sponsors.

L'arbitrage ne doit jamais être considéré comme « séparé » du reste du football, ni par les arbitres ni par le reste de la famille du football. Il y a beaucoup à apprendre des deux côtés. En effet, comme on peut le constater à travers le monde, les meilleures structures d'arbitrage reproduisent souvent bon nombre des approches pratiques et philosophiques utilisées par les entraîneurs qui réussissent car la formation d'arbitres de top niveau n'est pas différente de la formation de joueurs de top niveau. Compte tenu de la position actuelle de numéro un de la Belgique au classement de la FIFA, l'arbitrage belge gagnerait à comprendre et, le cas échéant, à appliquer les pratiques et philosophies qui ont fait le succès de l'équipe nationale.

De plus, l'URBSFA devrait considérer ses arbitres comme l'une de ses « équipes nationales » car ils la représentent également lorsqu'ils officient en dehors de la Belgique. Il serait donc approprié et bénéfique de développer le concept d'une « team ref » belge.

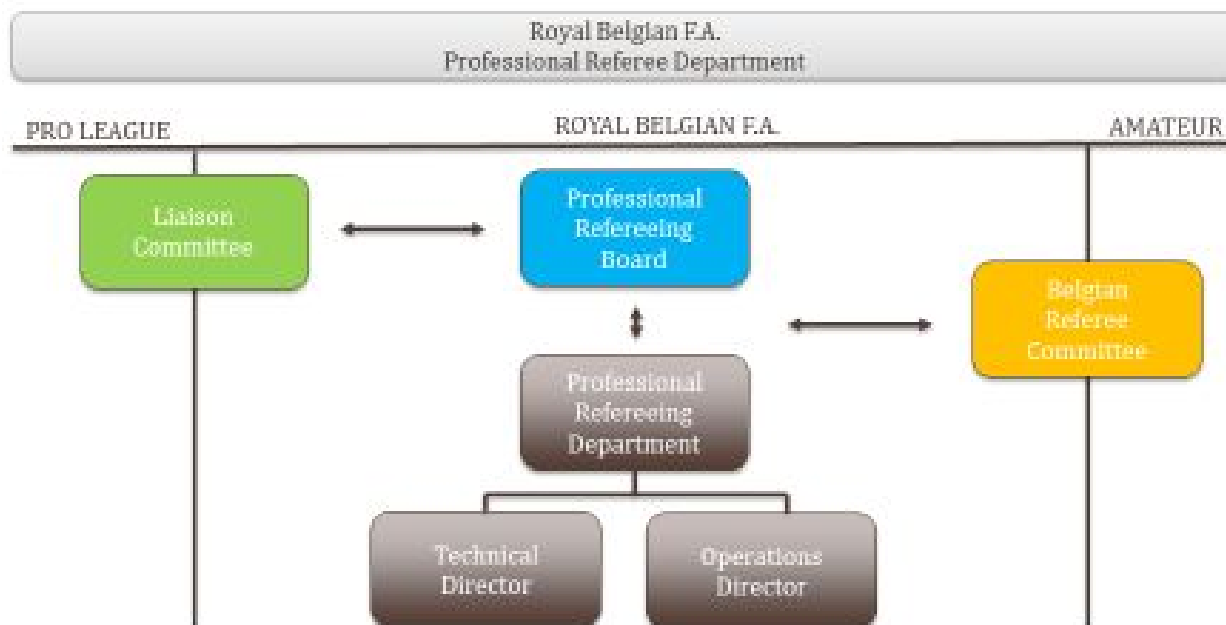
Ce rapport a été réalisé à la suite de recherches approfondies et de la contribution de nombreuses personnes qui travaillent dans le domaine de l'arbitrage et du football belges ou qui en ont connaissance, y compris les officiels de match et les observateurs des deux premières divisions professionnelles qui ont eu l'occasion de faire des observations confidentielles. Pour information, 81 % de ceux qui évoluent dans la Jupiler Pro League ont répondu. D'autres experts possédant des connaissances et une expertise internationales ont également été consultés.

Ce rapport est un résumé des plus de 160 recommandations du rapport principal, qui se concentre principalement sur l'arbitrage dans le football professionnel ainsi que le développement et

l'identification des talents. Nombre d'entre elles s'inspirent des « meilleures pratiques » des fédérations et confédérations nationales les plus avancées et les plus tournées vers l'avenir. Si ces recommandations sont acceptées, mises en œuvre et dotées des ressources adéquates, la qualité de l'arbitrage devrait constamment s'améliorer et avoir un ou plusieurs arbitre(s) belge(s) dans la catégorie élite de l'UEFA d'ici 2025/26 ainsi qu'une équipe d'arbitres à l'EURO 2028 et à la Coupe du Monde 2030 sera une ambition réaliste.

S'il y a une réelle amélioration de l'arbitrage, c'est l'ensemble du football belge qui en bénéficiera.

## Une nouvelle organisation



### L'arbitrage dans le football professionnel

- **Nouvelle structure** pour l'organisation, le contrôle et le développement des officiels de match dans le football professionnel et international
  - **Professional Refereeing Board (PRB)** avec une supervision stratégique, composé d'un président indépendant, du CEO de l'URBSFA et d'un ou plusieurs autre(s) expert(s). Tous les membres sont indépendants des ligues et clubs (conformément aux règlements FIFA/UEFA).
  - **Professional Refereeing Department (PRD)** composé :
    - d'une section technique dirigée par un **Directeur Technique** assisté par un **Directeur Technique Adjoint** ;
    - et d'une section opérationnelle dirigée par un **Directeur Opérationnel**.
  - **Professional Refereeing Technical Committee** dirigé par le Directeur Technique

### Liaison et communication

- **Pro League Liaison Committee** avec des représentants de la Pro League, du PRB et du PRD
- Une **stratégie de communication** pour permettre à un plus grand public de comprendre l'arbitrage
- **Un porte-parole officiel** avec pour responsabilité d'être le lien avec les médias et de parler au nom du PRD

### L'arbitrage dans le football amateur

- **VV and ACFF refereeing commissions** responsables de l'arbitrage dans le football amateur
- **Amateur Refereeing Department (ARD)** responsable, sous la direction de VV et de l'ACFF, des commissions d'arbitrage pour l'administration de l'arbitrage dans le football amateur

## Royal Belgian FA Referee Committee

- **Royal Belgian FA Referee Committee** (BRC) comme organe de liaison entre l'arbitrage dans le football professionnel et celui dans le football amateur, avec pour but de se focaliser sur des matières d'ordre national

## Des officiels de match professionnels

- Les arbitres, les arbitres assistants, les VAR/AVAR officiant dans le football professionnel seront appelés **Professional Football Match Officials** (PFMO).
- Chaque membre du PFMO devra signer un « **Memorandum of Understanding** », qui décrira sa conduite et ses attentes, particulièrement concernant ce qui a trait à l'intégrité et au comportement professionnel.
- Le PFMO sera **un groupe** officiant en 1ère et 2e divisions belges et dans la division belge des moins de 21 ans.
- Fixes mensuels, indemnités par match, indemnités de présence, dépenses... à examiner
- Le nombre d'arbitres à temps partiel continuera d'augmenter
- Une **stratégie de succession** pour assurer un flux constant de nouveaux arbitres et d'arbitres assistants talentueux



## VAR et AVAR

- **Respect strict** du **protocole** et des procédures du **VAR** de l'IFAB
- Une « **ligne d'intervention** » claire doit être établie, rendue publique et mise en œuvre.
- Les VAR et les AVAR doivent être des arbitres/arbitres assistants « **actifs** ».
- Possibilité de VAR/AVAR « **spécialisés** »

## Formation de haute qualité et évaluation des performances

### Entraînement et développement

- Mettre davantage l'accent sur l'**entraînement pratique/sur le terrain**
- L'approche de la **préparation des matches** utilisée lors des PO1 en 2019 sera modifiée pour être utilisée dans les championnats.
- Experts dans des **disciplines pertinentes** (psychologie, tactique d'équipe, médias, art oratoire...) à utiliser.
- **Échanges** avec d'autres fédérations pour les officiels potentiels de la FIFA et du CORE belge (BCORE)
- **Liens avec les universités** pour donner l'occasion d'étudier en vue d'obtenir des qualifications pertinentes (ex. : gestion sportive, physiothérapie...) afin de contribuer à offrir des options de carrière après l'arbitrage



### Évaluation des performances, coaching et mentoring

- **Évaluation indépendante et scientifique** des performances des arbitres sur le terrain
- **Experts externes et indépendants** pour calibrer le processus d'évaluation
- Remplacement des observateurs des arbitres par des **entraîneurs** et des **mentors**
- **Auto-analyse** d'après-match par les officiels de match

### Condition physique, santé, mode de vie et bien-être

- Un **scientifique sportif à plein temps** pour tous les aspects concernant la forme physique, le mode de vie, le bien-être...

- Un accent sur la **condition physique des arbitres assistants** et la **prévention/réduction des blessures**, une évaluation de l'offre en matière de **physiothérapie**, d'**ostéopathie**...
- La **condition physique** et l'**entraînement** doivent être des facteurs importants à prendre en **considération** lors des **désignations**.
- L'interaction et l'intégration avec d'autres **experts** et **installations de l'URBSFA**
- Un programme de « **force mentale** » et de soutien après des incidents/événements majeurs ayant un impact sur le bien-être physique et psychologique.



## Une stratégie nationale d'identification et de développement des talents

- Une stratégie nationale d'identification et de développement des talents - **Belgian CORE (BCORE)** - basée sur les principes de l'UEFA Centre of Refereeing Excellence (CORE)



- Objectifs principaux
  - **Identifier et former** des arbitres et arbitres assistants talentueux, y compris en travaillant avec les clubs pour identifier des arbitres potentiels parmi leurs (jeunes) joueurs
  - Créer une **trajectoire de progression améliorée**, qui permet aux officiels talentueux de progresser à un rythme approprié à travers les différentes étapes de l'arbitrage
  - Offrir des possibilités d'**apprentissage et de développement** afin que les officiels promus vers le football professionnel aient les compétences et les valeurs nécessaires pour être des officiels de haut niveau
- **Plusieurs niveaux** de BCORE, le PRD responsable au niveau supérieur et les commissions d'arbitres ACFF et VV responsables aux niveaux amateurs
- Programme global dirigé par un membre du PRD pour assurer la **cohérence** à tous les niveaux du BCORE.
- **Entraînements réguliers avec des PFMO** (y compris l'entraînement pour le VAR)
- Opportunités d'**améliorer son anglais** car c'est une exigence pour les arbitres et arbitres assistants FIFA/UEFA
- Les **arbitres PFMO** avec des contrats à temps partiel pourront devenir **entraîneurs/mentors** et ambassadeurs du BCORE.



## Davantage d'ouverture et d'interaction dans notre communication

- Une **stratégie de communication** pour améliorer la compréhension des domaines clés de l'arbitrage
  - Les **Lois** du Jeu et le **protocole**, les procédures et les pratiques du **VAR**
  - Les facteurs dont les officiels de match tiennent compte lorsqu'ils prennent des **décisions clés lors des rencontres**
  - Comment les **arbitres** s'entraînent, préparent et analysent les performances ?



- Des **rencontres** d'avant-saison et de mi-saison **avec les clubs de football professionnels**
- Les arbitres et le PRD **se rendront dans les clubs** pendant la saison pour interagir de façon informelle.
- Un système permettant aux clubs de faire des **observations** sur les officiels de match **après une rencontre**
- Des **règles strictes** concernant les contacts des arbitres avec les médias, les clubs, les entraîneurs, les joueurs, les agents...
- Le développement des compétences des officiels de match en matière de présentation, d'art oratoire et de médias.

## Glossaire

- **Amateur refereeing commissions** – Les commissions d'arbitrage de l'ACFF et VV responsables pour le football amateur
- **Belgian CORE Programme** (BCORE) – stratégie nationale pour l'identification et le développement des officiels de match, basée sur le programme « UEFA CORE »
- **Belgian Referee Committee** (BRC) – organisme chargé des stratégies nationales d'arbitrage et de la liaison entre les organismes responsables de l'arbitrage dans le football professionnel et amateur
- **Operations Director** – personne opérationnelle senior au sein du Professional Refereeing Department (PRD), qui est responsable pour l'organisation et l'administration
- **Professional Football Match Officials** (PFMO) – les arbitres, arbitres assistants, VAR and AVAR officiant dans le football professionnel en Belgique
- **Professional Refereeing Board** (PRB) – conseil d'administration non exécutif supervisant stratégiquement l'arbitrage dans le football professionnel en Belgique
- **Professional Refereeing Department** (PRD) – organisme responsable pour toutes les matières administratives liées à l'arbitrage dans le football professionnel en Belgique
- **Professional Refereeing Technical Committee** (PRTC) – organisme responsable pour toutes les matières techniques liées à l'arbitrage professionnel en Belgique
- **Referee Office** – organisme actuellement responsable pour tous les aspects liés à l'arbitrage en Belgique
- **Technical Director** – responsable technique senior au sein du Professional Refereeing Department (PRD), responsable pour toutes les questions techniques et chef du Professional Refereeing Technical Committee (PRTC)

### David R Elleray, MBE, MA (Oxon), D.Univ (Hon - SHU)

- **English Premier League/football League referee (1986-2003)**
  - 1994 - FA Cup final – Manchester United - Chelsea
- **Arbitre FIFA (1992-1999)**
  - 1995 – FIFA Club World Cup final – Ajax - Gremio
  - 1996 – EURO 96 – Allemagne - République tchèque (match de groupes)
  - 1997 – UEFA Super Cup – Barcelone - B. Dortmund
- **The FA**
  - FA Council Member
  - Chairman, FA Referees' Committee
  - Football Regulatory Authority and Chairman, Compliance Monitor Group
- **UEFA**
  - Referee Committee and Centre of Refereeing Excellence (CORE) Programme – Senior Course Leader
- **FIFA**
  - Referee and VAR Instructor
- **The International FA Board (The IFAB)**
  - Technical Director responsible for Laws of the Game (including recent major revisions), VAR protocol/handbook and assisting UEFA, CAF, AFC and Concacaf and many national FAs with their implementation of VARs and application of the Laws of the Game